



**Présentation au Comité permanent des finances de la
Chambre des communes sur les consultations
prébudgétaires de 2014**

**Recherche Canada : Une alliance pour les découvertes en santé
Le 6 août 2014**



Au sujet de Recherche Canada

Recherche Canada est une alliance nationale de grande envergure vouée à promouvoir la recherche en santé grâce à la défense des intérêts axée sur la collaboration.

Nous croyons que la recherche en santé est un bienfait que tous partagent, une responsabilité partagée et un investissement dans l'avenir du Canada.

Nous mobilisons le gouvernement, le milieu universitaire, l'industrie et le secteur sans but lucratif afin de garantir le soutien à un financement dans le domaine de la recherche en santé à long terme – des investissements qui renforcent le système d'innovation du Canada et favorisent une meilleure santé, des soins de santé durables, de nouvelles possibilités de commercialisation et des emplois qualifiés pour les Canadiens.

Notre mission

Améliorer la santé et la prospérité des Canadiens et Canadiennes grâce au leadership mondial du Canada dans le domaine de la recherche en santé.



Sommaire

Recherche Canada salue les efforts du gouvernement du Canada pour trouver des solutions à certains des défis les plus pressants auxquels est confronté le Canada dans ses activités visant à renforcer notre économie nationale et la qualité de vie des Canadiennes et Canadiens.

Le cadre pour les consultations prébudgétaires de 2014 du Comité permanent des finances de la Chambre des communes comprend six thèmes essentiels, dont deux prenant appui sur les domaines d'intérêt de la récente consultation en matière de sciences, de technologie et d'innovation, à savoir :

- Accroître la compétitivité des entreprises canadiennes par la recherche, le développement, l'innovation et la commercialisation
- Améliorer les régimes canadiens de taxation et de réglementation

Recherche Canada traitera de ces deux thèmes dans sa présentation au Comité et soutient que la meilleure façon d'accroître la compétitivité des entreprises canadiennes est de renforcer le système de santé du pays et le secteur des sciences de la vie grâce aux moyens suivants :

- 1) Un soutien permanent, prévisible et généreux à l'excellence dans la recherche axée sur la découverte, par le biais du programme de subvention d'exploitation des trois Conseils et des programmes qui appuient les talents comme le Programme des chaires de recherche du Canada (CRC) et le Programme des chaires d'excellence en recherche du Canada (CERC). En outre, Recherche Canada recommande de rétablir les programmes de perfectionnement professionnel subventionnés pour les scientifiques canadiens.**
- 2) Un engagement accru et à long terme relativement à des programmes ciblés comme le Programme des centres d'excellence en commercialisation et en recherche (CECR), le Programme de démonstration des principes (PDP) et le programme « Des sciences aux affaires » (SA2) qui relie la découverte scientifique au secteur privé.**

3) Les changements réglementaires qui tentent de remédier aux désavantages concurrentiels que doivent surmonter les nouvelles entreprises et les PME canadiennes et d'améliorer la protection de la PI.

La capacité à tirer profit des forces du Canada et à relever les défis que rencontre le pays dépend du leadership du gouvernement fédéral pour ce qui est de s'assurer que tous les aspects de l'écosystème de l'innovation sont soutenus et que le gouvernement assume constamment et suffisamment *son* rôle unique dans le financement de la recherche axée sur la découverte au fil du temps.



Accroître la compétitivité des entreprises canadiennes par la recherche, le développement, l'innovation et la commercialisation

1. Recommandation sur la recherche et les talents

Le gouvernement fédéral doit offrir un soutien permanent, prévisible et généreux à l'excellence dans la recherche axée sur la découverte, par le biais du programme de subvention d'exploitation des trois Conseils et des programmes qui appuient les talents comme le Programme des chaires de recherche du Canada (CRC) et le Programme des chaires d'excellence en recherche du Canada (CERC). En outre, Recherche Canada recommande de rétablir les programmes de perfectionnement professionnel subventionnés pour les scientifiques canadiens.

Une économie novatrice mise sur l'excellence dans la création de connaissances et sur l'exploitation d'une fraction imprévisible de ce savoir ayant une valeur commerciale ou sociale directe. Nous devons renforcer l'engagement relatif aux sciences fondamentales, qui est à la base de la découverte, de l'innovation, de la commercialisation et de la recherche axée sur le patient, en nous assurant que les trois Conseils reçoivent un financement constant et suffisant pour conserver et soutenir la productivité des talents de haut niveau, tout en cultivant la prochaine génération de chef de file dans le domaine scientifique. Au cours des dernières années, Recherche Canada a préconisé des investissements accrus dans la recherche axée sur la découverte dans un contexte de création de l'équilibre nécessaire à un solide système d'innovation au Canada.

Un récent rapport du *New England Journal of Medicine* démontre le déclin de la compétitivité financière du Canada en matière de R et D en biologie médicale, ce qui a des conséquences sur le débat concernant une politique fédérale appropriée dans ce domaine, particulièrement au moment où des économies matures comme celles du Japon et de l'Europe maintiennent leur niveau d'investissement. Le rythme auquel le financement dans la recherche en biologie médicale diminue au Canada est le plus élevé au monde. L'Australie dépense maintenant davantage que le Canada pour la recherche en biologie médicale¹.

¹ Justin Chakma, B.Sc., Gordon H. Sun, M.D., Jeffrey D. Steinberg, Ph.D., Stephen M. Sammut, M.A., M.B.A. et Reshma Jaggi, M.D., D. Phil *Asia's Ascent — Global Trends in Biomedical R&D Expenditures*, *The*

L'OCDE (2012) décrit comment les organismes subventionnaires du Canada affectent désormais davantage les fonds vers la commercialisation que vers la recherche motivée par la curiosité. L'énoncé de vision du CRSNG indiqué sur son site Web met autant l'accent sur la collaboration entre l'industrie et le domaine des sciences que sur les sciences fondamentales².

Le commentaire de l'Institut C.D. Howe en 2013 intitulé *From Curiosity to Wealth Creation: How University Research Can Boost Economic Growth* souligne que les organismes subventionnaires fédéraux devraient réorienter leur système d'affectation des fonds publics à la recherche universitaire afin d'accorder plus d'importance à l'excellence académique en général plutôt qu'au remboursement immédiat d'un point de vue pratique. Les universités et les chercheurs qui produisent les plus grands avantages pour l'industrie sont ceux qui obtiennent les meilleurs résultats sur le plan académique en général et le moyen le plus efficace pour les organismes d'attirer les meilleurs scientifiques et chercheurs en milieu universitaire est de concevoir un milieu de recherche axé sur le soutien aux types de travaux de recherche auxquels ces universitaires aiment participer, pour lesquels ils sont le plus qualifiés et auxquels ils peuvent apporter une plus grande contribution essentielle³.

Talents

Un solide système d'innovation dépend d'une masse critique de chercheurs dans le domaine de la santé et d'autres chercheurs. Des personnes hautement qualifiées et novatrices – dont la formation est offerte dans les universités, les hôpitaux et les instituts de recherche du Canada – sont essentielles à chaque étape du cycle d'innovation. Un facteur clé qui sous-tend l'avantage concurrentiel de réseaux régionaux novateurs et efficaces est le bassin de talents locaux. Ces stagiaires deviennent une ressource cruciale pour l'industrie, un avantage matériel reconnu par les entreprises canadiennes et qui incite à faire des affaires au Canada. Il faut accroître le nombre de programmes qui encouragent la formation de Canadiennes et Canadiens hautement qualifiés, tout en reconnaissant toutefois l'importance d'un équilibre entre les investissements dans l'aide salariale, les infrastructures et les subventions d'exploitation.

Recherche Canada félicite le gouvernement pour le maintien de son soutien aux meilleurs talents par le biais du Programme des chaires de recherche du Canada (CRC) et du Programme des chaires d'excellence en recherche du Canada (CERC), qui aident à attirer et à conserver des talents de renommée internationale afin que nous puissions profiter de leur expertise et de leur potentiel. En même temps, il est important pour le

New England Journal of Medicine, le 2 janvier 2014, p. 4.

² Howitt, Peter, Institut C.D. Howe, *From Curiosity to Wealth Creation: How University Research Can Boost Economic Growth*, commentaire 383, p. 14.

³ *Op. cit.*, p. 23.

gouvernement de reconnaître les obstacles énormes que rencontrent les jeunes chercheurs lorsqu'ils cherchent un emploi dans les secteurs public ou privé dans un domaine d'études pertinent. Il faut faire attention à ne pas dilapider nos investissements dans la formation de personnes de talents en oubliant de soutenir les premières étapes cruciales de leur carrière.

Recherche Canada encourage le gouvernement à rétablir les programmes publics de développement de carrière offrant du soutien de même que le cheminement de carrière de scientifique subalterne à scientifique intermédiaire, puis à scientifique avancé, y compris pour les cliniciens-chercheurs. Il est urgent de trouver des modèles de financement durable pour l'aide salariale aux chercheurs en santé si nous souhaitons protéger notre bassin de talents pour l'innovation en affaires et la croissance de la productivité.

La participation du gouvernement à la hauteur des investissements du secteur privé dans le personnel hautement qualifié (PHQ) est une méthode exemplaire permettant de renforcer le soutien au perfectionnement professionnel et Recherche Canada encourage l'examen d'une telle stratégie. Cependant, le Canada a besoin d'une aide intégrée, permanente et complète tout au long du cycle de carrière. Nous ne voulons pas lier le perfectionnement de notre bassin de futurs talents uniquement aux intérêts commerciaux actuels. Recherche Canada souligne l'importance du leadership dans le secteur public pour favoriser des programmes de perfectionnement des talents qui servent l'intérêt général des Canadiennes et des Canadiens.

2. Recommandation sur le Programme des CECR, le Programme de démonstration des principes (PDP) et le programme « Des sciences aux affaires » (SA2)

Le gouvernement fédéral doit prendre un engagement accru et à long terme relativement à des programmes ciblés comme le Programme des CECR, le Programme de démonstration des principes (PDP) et le programme « Des sciences aux affaires » (SA2) qui relie la découverte scientifique au secteur privé.

Des programmes à plus long terme financés par le gouvernement offrant du financement aux découvertes et visant à éliminer les risques découlant des laboratoires du milieu universitaire et du secteur public favoriseront une participation sans entrave des investisseurs et des entreprises du secteur privé. Conçu pour combler le fossé entre l'innovation et la commercialisation, le Programme des centres d'excellence en commercialisation et en recherche (CECR) négocie les partenariats dynamiques qui établissent des liens entre les groupes d'experts en recherche et le milieu des affaires afin d'échanger des connaissances et des ressources qui permettent de commercialiser les innovations plus rapidement. Recherche Canada félicite le gouvernement pour la création de ce programme dans le cadre de ses programmes reconnus internationalement des Réseaux de centres d'excellence.

Les membres de Recherche Canada possèdent une expérience directe avec le Programme des centres d'excellence en commercialisation et en recherche (CECR) ainsi qu'avec le Programme de démonstration des principes (PDP) des IRSC. Ces deux programmes promettent d'accélérer le processus d'extraction de la valeur économique des connaissances par l'entremise de centres impressionnants comme MaRS Innovation et PREVENT.

Le Programme de PDP est une approche novatrice visant à relever les défis associés à la commercialisation et à la mobilisation du savoir découlant des découvertes en recherche. Toutefois, avec seulement 5,7 millions de dollars en subventions pour les candidats retenus, il est loin de suffire à répondre aux besoins actuels.

Le programme « Des sciences aux affaires » (SA2) est aussi un excellent point de départ afin d'offrir aux entreprises la formation nécessaire pour favoriser la commercialisation de leurs travaux de recherche et il a un besoin urgent de soutien continu.

Il est clair que ces programmes rencontrent des problèmes de durabilité inhérents et il n'est pas réaliste d'espérer que les nouvelles initiatives qu'ils financent atteignent une indépendance financière en cinq ans. Même si c'est le cas, elles sont plus susceptibles, sur une si courte période, de donner naissance à des sociétés de recherche contractuelles, ce qui n'était pas le but initial du programme. Recherche Canada encourage le gouvernement du Canada à investir dans ces programmes en adoptant une approche financière à long terme prenant en compte les réalités temporelles de l'application du savoir et de la commercialisation ainsi que l'énorme coût de renonciation que nous devons assumer si nous adoptons une vision étroite et à court terme.

Recherche Canada recommande que le Programme des CECR soit renouvelé et étendu, y compris le soutien permanent aux CECR actuels qui ont atteint le stade de la commercialisation et d'autres jalons dont l'impact est important.

Recherche Canada recommande un programme de subvention fédéral-provincial connexe afin d'amplifier le soutien au Programme de PDP.

Amélioration du régime de taxation du Canada et des régimes de réglementation

3. Recommandation sur les délais d’approbation réglementaire, les incitations fiscales et la PI

Le gouvernement fédéral doit apporter des changements réglementaires qui tentent de remédier aux désavantages concurrentiels que doivent surmonter les nouvelles entreprises et les PME canadiennes et améliorer la protection de la PI.

Recherche Canada reconnaît que le Canada doit trouver des façons d’accroître les investissements du secteur privé tout en s’assurant de protéger les intérêts du public. Le filtrage réussi des idées grâce à une validation et des essais rigoureux nécessite un capital ainsi qu’un environnement réglementaire et en matière de propriété intellectuelle valorisant et soutenant la prise de risques que nécessite l’innovation.

La prise de risques définit l’entrepreneuriat. Pour soutenir cet esprit de goût du risque et maximiser les probabilités de réussite commerciale, le Canada doit créer un milieu susceptible d’attirer un capital-risque et favorisant le recrutement et la formation de bâtisseurs d’entreprises hautement qualifiés.

Délais d’approbation réglementaire

Pour saisir les occasions liées aux sciences de la vie et nous assurer que les investisseurs peuvent défendre la décision de travailler avec des professionnels de la santé canadiens, notre priorité doit être de garantir des processus d’approbation rapides et sans heurts pour les nouveaux produits, les demandes d’essais cliniques et les nouveaux investisseurs. Le Canada doit améliorer la rapidité des approbations réglementaires.

Incitations fiscales

Le crédit d’impôt aux activités de RSDE, et en particulier le crédit remboursable, est un élément vital pour que les petites entreprises investissent dans la recherche au Canada. La définition des travaux de recherche admissibles au crédit est contraignante. Les recherches mises en branle de nos jours vont au-delà de la définition rédigée il y a plus de 30 ans. Recherche Canada encourage le gouvernement à envisager d’étendre l’admissibilité des activités de RSDE afin d’inclure un vaste continuum de travaux de

recherche liés à la santé, en harmonie avec l'Organisation de coopération et de développement économiques (OCDE). En outre, le fait d'autoriser les paiements d'étapes aux entreprises de biotechnologies qui acquièrent des droits de propriété intellectuelle pour des médicaments ou des produits biologiques offrirait un grand soutien à un secteur émergent essentiel.

Compte tenu de l'intérêt croissant des organismes de réglementation tout au long du cycle de vie des médicaments et des produits biologiques, le gouvernement fédéral devrait autoriser la recherche dans des domaines comme l'économie de la santé et la pharmacoéconomie, qui évaluent les nouvelles technologies en ce qui a trait à l'efficacité des soins de santé et aux résultats pour la santé; les évaluations de la gestion des soins de santé; les études qui traitent des facteurs socioéconomiques; et les études visant à concevoir de nouvelles méthodologies et des modèles liés à un large continuum de travaux de recherche axés sur la santé. De plus, étant donné l'impact commercial possible des centaines de millions de dollars dépensés en R et D par les hôpitaux de recherche, le gouvernement fédéral devrait examiner comment les activités de RSDE s'appliquent à ceux-ci, en particulier en examinant les règles régissant le « plafond des dépenses » ainsi que les organismes qui sont considérés comme étant des « sociétés exclues ».

PI

Pour être un acteur mondial, le Canada doit fournir un environnement opérationnel garantissant que la propriété intellectuelle est protégée. En misant sur le récent AECG, la création d'un régime de propriété intellectuelle de classe mondiale afin de protéger les investissements de capitaux, la création de connaissances, les barèmes de publication et la capacité créatrice sont essentiels pour accroître les investissements du secteur privé dans la R et D au Canada.